

Uchwała Nr XXX/220/09
Rady Powiatu w Rybniku
z dnia 28 maja 2009 r.

W sprawie „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Rybnickiego”

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) na wniosek Zarządu Powiatu Rada Powiatu uchwala co następuje:

§ 1

Uchwala się „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Rybnickiego” w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

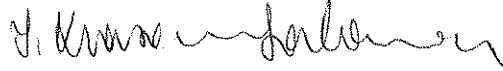
§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

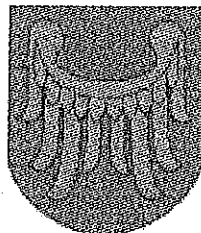
WICEPRZEWODNICZĄCY RADY



Izabella Krasowska-Salamon

Za zgodność pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
Bartłomiej Staneczek

**Program zapobiegania przestępczości
oraz ochrony porządku publicznego
i bezpieczeństwa obywateli
na terenie
Powiatu Rybnickiego**



Rybnik, luty 2009

SPIS TREŚCI

Karta aktualizacji programu.....	3
1. Wstęp.....	5
2. Podstawowe informacje na temat Powiatu Rybnickiego.....	6
3. Ogólne założenia „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Rybnickiego”.....	12
4. Cele programu.....	13
5. Podmioty zaangażowane w realizację programu.....	14
6. Zasadnicze podstawy i obszary działania:	
6.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.....	19
6.1.A. Przemoc w rodzinie.....	23
6.2. Bezpieczeństwo w szkole.....	24
6.3. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej.....	27
6.4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.....	28
6.5. Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej.....	29
6.6. Ochrona dziedzictwa narodowego.....	30
7. Monitorowanie i ocena realizacji programu.....	31
8. Finansowanie programu.....	32

KARTA AKTUALIZACJI

Lp.	Data	Nazwa dokumentu	Zakres aktualizacji	Podpis
1	2	3	4	5

Lp.	Data	Nazwa dokumentu	Zakres aktualizacji	Podpis
1	2	3	4	5

1. WSTĘP

Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Rybnickiego w zamyśle ma stanowić swoistą platformę do współpracy w dziedzinie tworzenia lokalnego systemu bezpieczeństwa.

Aktualna konstrukcja przepisów prawa w zakresie administracji publicznej zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego umieszcza na każdym szczeblu administracji- od gminy, poprzez powiat i województwo, aż do poziomu kraju.

W przypadku powiatu zadanie to zostało zapisane m.in. w art. 4 ust. 1 pkt 15 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1592 z późniejszymi zmianami). Ustawodawca nałożył na powiaty obowiązek przygotowania programu w zakresie zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Projekt takiego programu winna zgodnia z zapisami art. 38A ust. 2 pkt 3 tej ustawy winna przygotować Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Przygotowując projekt niniejszego programu przyjęto dwa kluczowe założenia jego budowy:

1. Program ten będzie próbą przełożenia na warunki Powiatu Rybnickiego Rządowego programu ograniczenia przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem Bezpieczniej”. Decyzja o podjęcia takiej próby implementacji programu rządowego na grunt powiatu wynikała z oceny analizy problemów dokonanej w programie rządowym- analiza ta jest jedną z najbardziej precyzyjnych prób diagnozy problemów istniejących w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz możliwości w zakresie ich usuwania.
2. Przygotowanie projektu programu zostało poprzedzone badaniami ankietowymi wśród mieszkańców powiatu. Wyniki tych badań opisane z Załączniku nr 1 do „Programu...” stanowią podstawę wiedzy na temat poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz problemów w bezpieczeństwie lokalnym.
3. Program ten winien wskazywać na rzeczywiście istniejące w powiecie problemy w materii bezpieczeństwa i porządku publicznego i opisywać możliwości w zakresie ich usuwania- bez przypisywania konkretnych zadań do wykonania w tym zakresie każdemu z realizatorów. Takie podejście wynika m.in. z dużej ilości podmiotów wykonujących zadania z dziedziny bezpieczeństwa na terenie powiatu, zróżnicowania w przyjętych modelach tworzenia przez te podmioty systemu na poziomie gminy oraz przede wszystkim chęci takiego skonstruowania „Programu...”, który uczyni ten dokument otwartym na kolejne istotne inicjatywny działań na rzecz szeroko rozumianego bezpieczeństwa.

2. PODSTAWOWE INFORMACJE NA TEMAT POWIATU RYBNICKIEGO

Powiat Rybnicki został utworzony z pięciu gmin leżących wokół Rybnika. Są to: Miasto i Gmina Czerwionka - Leszczyny, Gminy: Gaszowice, Jejkowice, Lyski, Świerklany.

Powierzchnia powiatu wynosi 224,41 km kw. przy liczbie ludności ok. 75 tys.

Punkty graniczne powiatu określone są następującymi współrzędnymi geograficznymi:

- od północy - 50° 11' 45" szer. geogr. północnej 18° 43' 20" dł. geogr. wschodniej.

- od wschodu - 50° 06' 45" szer. geogr. północnej 18° 45' dł. geogr. wschodniej.

- od południa - 50° 00' szer. geogr. północnej 18° 35' dł. geogr. wschodniej.

- od zachodu - 50° 07' 20" szer. geogr. północnej 18° 16' 30" dł. geogr. wschodniej.

Pod względem fizyczno - geograficznym teren powiatu obejmuje część Płaskowyżu Rybnickiego, który stanowi środkową część większej jednostki jaką jest Kotlina Raciborsko - Oświęcimska. Położony jest na wysokości 200 - 300 m n.p.m. Graniczy z następującymi miejscowościami: Pilchowice, Gierałtowice, Knurów, Ornontowice, Orzesze, Żory, Jastrzębie, Marklowice, Mszana, Rydułtowy, Kornowac, Racibórz, Nędza, Kuźnia Raciborska. W środku powiatu znajduje się Rybnik, który jednak nie wchodzi w jego skład.

2.1 Podział administracyjny oraz charakterystyka demograficzna

Gmina i Miasto Czerwionka - Leszczyny:

- powierzchnia - 115 km² liczba mieszkańców - 43000

obejmuje miejscowości: Czerwionka, Leszczyny, Czuchów, Dębieńsko, Bełk, Książenice, Palowice, Przegędza, Stanowice, Szczekowice.

Gmina Gaszowice:

- powierzchnia - 20 km² liczba mieszkańców - 8600

obejmuje miejscowości Czernica, Gaszowice, Łuków, Piece, Szczerbice.

Gmina Jejkowice:

- powierzchnia - 7,6 km² liczba mieszkańców - 3800

w tym ok. 2000 kobiet oraz 1800 mężczyzn,

w wieku produkcyjnym ok. 2030 osób, poprodukcyjnym ok. 500 osób .

Gmina Lyski:

- powierzchnia - 62 km² liczba mieszkańców - 9100

Obejmuje miejscowości: Adamowice, Bogunice, Dzimierz, Lyski, Nowa Wieś, Pstrężna, Raszczyce, Sumina, Zwonowice, Żytna.

Gmina Świerklany:

- powierzchnia - 24 km² liczba mieszkańców - 11100

w tym 5800 kobiet i 5300 mężczyzn .

Obejmuje miejscowości: Jankowice, Świerklany Górne, Świerklany Dolne.

2.2 Najważniejsze trasy komunikacyjne**Trasy Kolejowe**

Miasto i Gmina Czerwionka - Leszczyny - przez jej obszar przechodzi główna trasa kolejowa Katowice - Rybnik - Racibórz.

Przez sołectwo Palowice przebiega trasa kolejowa Gierałtowice - Orzesze - Wodzisław .

Przez sołectwo Szczekowice trasa Rybnik - Pszczyna , zaś przez dzielnicę Leszczyny trasa Rybnik - Gliwice .

Gmina Gaszowice - przez obszar gminy przebiegają dwie linie kolejowe :

- dwutorowa zelektryfikowana relacji Rybnik - Racibórz bez przystanku w granicach gminy Gaszowice ,

- jednotorowa zelektryfikowana relacji Rybnik - Rydułtowy - Racibórz z przystankiem osobowym Łuków Śl .

Znaczenie lokalne ma druga z tych linii obsługująca realnie ludność gminy .Linia ta przebiega z południa na północ przez tereny rolne pomiędzy ciągiem miejscowości Czernica - Łuków a ciągiem Piece - Gaszowice . Łączy ona gminę Gaszowice z ważnymi ośrodkami miejskimi jakimi są Rybnik i Racibórz .

Gmina Jejkowice - przebiegająca w północnej części gminy dwutorowa zelektryfikowana linia kolejowa relacji Rybnik - Racibórz obsługuje głównie transport towarowy z nieznacznym udziałem ruchu osobowego, kształtującego się odpowiednio 160 pociągów / dobę do 19 pociągów / dobę . Na terenie gminy brak stacji kolejowej .

We wschodniej części linia kolejowa krzyżuje się z ulicą Dworcową w poziomie głównej szyny ,

co z uwagi na wartość iloczynu natężenia ruchu kolejowego na tym przejeździe stwarza istotne ograniczenia dla ruchu drogowego na tej ulicy.

Gmina Lyski - przez teren gminy przebiega linia kolejowa Rybnik - Racibórz oraz Racibórz - Kędzierzyn-Koźle.

Gmina Świerklany - przez teren gminy nie przebiegają trasy kolejowe, którymi przewozi się substancje niebezpieczne / w tym TSP /.

Drogi

Gmina i Miasto Czerwionka - Leszczyny - w sołectwie Stanowice krzyżują się dwie drogi krajowe Rybnik - Orzesze / nr 925 / oraz Knurów - Żory / 924 /.

Gmina Gaszowice : przez teren gminy nie przebiegają główne ciągi komunikacji kołowej, jednakże duży wpływ na układ drogowy Gaszowic ma droga wojewódzka nr 49 Racibórz - Rybnik - Żory, biegnąca w bezpośrednim sąsiedztwie południowej granicy gminy. Droga ta obciążona jest dużym ruchem kołowym, przy czym jej parametry nie spełniają wymaganych norm technicznych. Z jednej strony przejmuje ruch tranzytowy z kierunku wschód - zachód, odciążając tym samym układ drogowy Gaszowic, zaś z drugiej strony stanowi barierę w komunikacji z sąsiadującymi od południa miastami Rydułtowy i Pszów.

Na układ drogowy gminy składają się drogi powiatowe oraz lokalne, z których większość posiada nawierzchnię bitumiczną. Niektóre z nich wymagają jednak modernizacji i gruntownych remontów. Główny węzeł drogowy gminy znajduje się w centrum Gaszowic.

Stąd bowiem rozchodzą się podstawowe drogi tego układu na trasach: Gaszowice - Piece, Gaszowice - Czernica - Rydułtowy, Gaszowice - Jejkowice - Rybnik, Gaszowice - Sumina, Rybnik - Szczerbice - Sumina - Racibórz. Ta ostatnia droga posiada tu tylko znaczenie tranzytowe, natomiast pozostałe obsługują przede wszystkim gminę a ponadto są łącznikami pomiędzy dwoma ważnymi ciągami drogowymi na trasie Rybnik - Racibórz. Takie położenie jest korzystne dla gminy przez możliwość włączenia się do obsługi ruchu na trasach przelotowych Rybnik - Sumina - Racibórz oraz do wykorzystania bliskości drogi wojewódzkiej jako czynnika uatrakcyjnającego tereny na południu gminy dla działalności inwestycyjnej.

Gmina Jejkowice - elementem regionalnego układu drogowo-ulicznego rzutującego na docelowy kształt układu w gminie jest droga krajowa nr 49 relacji Opole - Racibórz - Rybnik -

Żory - Pszczyna, przewidziana do rozbudowy do parametrów nawiązujących do pełnionej funkcji tzw. głównej tranzytowej. Jej przebieg w bliskiej odległości od południowej granicy Jejkowic zapewnia gminie korzystne powiązania na osi wschód - zachód w ramach regionu. Przebiegający w centralnej części gminy ciąg drogowy wschód - zachód jako ul. Sumińska - ul. Główna, o funkcji zbiorczej obszarowej z udziałem ruchu tranzytowego, zapewnia z jednej strony osiągalność zachodnich dzielnic Rybnika a z drugiej strony Gaszowic - Lysek - Raciborza.

Gmina Lyski - przez teren gminy przebiega trasa Rybnik - Racibórz, którą mogą być przewożone TŚP.

Gmina Świerklany - przez teren gminy prowadzą trasy drogowe, którymi przewozi się materiały niebezpieczne / TŚP /.

- drogi wojewódzkie:

1. nr 929 Świerklany - Rybnik / 4 km /
2. nr 930 Świerklany - Mszana / 2 km /
3. nr 932 Wodzisław Śl. - Żory / 4 km /

- drogi powiatowe:

1. nr 14665 Jankowice - Obszary / 3,5 km /
2. nr 14666 Świerklany - Rybnik / 1,5 km /
3. nr 936 Świerklany - Żory / 2 km /

2.3 Większe zakłady pracy

Miasto i Gmina Czerwionka – Leszczyny:

- Zakład Odsalania Wód Dołowych w Czerwionce - Leszczynach,
- Kombinat Koksochemiczny „Zabrze” - Koksownia „Dębieńsko”,
- Fabryka Obuwia „Brado”
- Przedsiębiorstwo Energetyczne „Megawat” sp. z o.o.
- Polsko - Niemiecka Spółka z o.o. „Polho” ,
- Przedsiębiorstwo Produkcji Drobiu sp. z o.o.
- Chłodnia Składowa „Operis”.

Gmina Gaszowice - brak większych zakładów przemysłowych. Przeważają firmy usługowe o charakterze handlowo - gastronomicznym oraz zakłady rzemieślnicze nastawione głównie na

zaspokajanie bieżących potrzeb mieszkańców.

Gmina Jejkowice - na terenie gminy zarejestrowanych jest 186 podmiotów gospodarczych m. in. z takich dziedzin jak budownictwo, handel, transport i usługi. Brak większych zakładów produkcyjnych.

Gmina Lyski - brak większych zakładów przemysłowych. Przeważają firmy usługowe o charakterze handlowo - gastronomicznym oraz zakłady rzemieślnicze nastawione głównie na zaspokajanie bieżących potrzeb mieszkańców.

Gmina Świerklany - na terenie gminy zarejestrowanych jest około 1100 podmiotów gospodarczych szczególnie z dziedziny handlu i usług . Analogicznie jak poprzednio brak większych zakładów pracy .

2.4 Zabytki architektoniczne

Miasto i Gmina Czerwionka – Leszczyny:

drewniany kościółek pod wezwaniem św. Marii Magdaleny w sołectwie Belk, zbudowany w XVII w.

drewniany kościół pod wezwaniem św. Trójcy przeniesiony w 1981 r. z Leszczyn do Palowic zbudowany został „na zrąb” na przełomie 1594 - 1595 r.

kościół parafialny p.w. św. Jerzego, zbudowany w 1802 r. w Dębieńsku,

park dworski w dzielnicy Czerwionka,

dwór z końca XIX w. i park krajobrazowy w dzielnicy Czuchów,

dwór z końca XIX w. , park dworski, tzw. „Nowy Dwór” - dziś w ruinie,

dwór klasycystyczny z pierwszej poł. XIX w. w sołectwie Palowice.

„Gichta” - pozostałość huty „Waleska”, położona w lasach palowickich.

Gmina Gaszowice :

na obszarze gminy znajduje się 119 obiektów będących pod ochroną konserwatorską / w tym 7 zbiorowych /. Największą grupę obiektów stanowi zabudowa mieszkaniowa pochodząca z XIX i XX wieku . Najstarszym zabytkiem jest spichlerz z XVIII wieku znajdujący się w miejscowości Czernica. Z ważniejszych obiektów należy wymienić:

Pałacyk wzniesiony po 1865 roku w stylu neogotyckim w Czernicy.

Budynek starej szkoły podstawowej z około 1900 roku w stylu modernistycznym w Czernicy.

Spichlerz dworski z XVIII wieku, drewniany, na podmurówce kamienno – ceglanej w

Czernicy.

Zespół szybu wentylacyjnego I „Czernica” z przełomu XIX i XX wieku w Czernicy obejmujący:
budynek szybu,

budynek maszyny wyciągowej,

budynek rozdzielni elektrycznej.

Zespół szybu wentylacyjnego II / dawny szyb Cecylia / z lat 1909 – 1910 w Czernicy obejmujący:

maszynownię i rozdzielnię elektryczną, nadszybie z wieżą wyciągową, cechownię i łaźnię.

Gmina Jejkowice:

budynki mieszkalne przy ul. Dworcowej,

kościół p.w. Matki Boskiej Szkaplerznej,

restauracja oraz budynki mieszkalne przy ul. Głównej,

zespół Leśniczówki przy ul. Niewiadomskiej,

Gmina Lyski :

Park podworski z pałacem z końca XIX wieku, usytuowany na południe od zabudowań wsi w Dzimierzu.

Dwór z XIX wieku, klasycystyczny, murowany z parterową przybudówką w Lyskach.

Spichlerz dworski z XIX wieku , murowany w Lyskach.

Gmina Świerklany:

Kościół parafialny pod wezwaniem Bożego Ciała z XVII wieku, drewniany na podmurówce z kamienia w Jankowicach.

Dom mieszkalny przedwojennego naczelnika Gminy Świerklany z lat 1890 – 1893, wolno stojący w typie murowanej chałupy śląskiej w Świerklanach.

Kościół parafialny pod wezwaniem Św. Anny z XX wieku, murowany z cegły z drewnianą więźbą w Świerklanach.

zabytkowy krzyż na cmentarzu w Świerklanach Dolnych.

3. OGÓLNE ZAŁOŻENIA „PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI NA TERENIE POWIATU RYBNICKIEGO

„Poczucie bezpieczeństwa – lub jego brak – przesądza o jakości życia i rozwoju społeczeństwa. Istotą bezpieczeństwa jest fakt, że dążenie do niego jest jedną z pierwotnych i podstawowych potrzeb zarówno w wymiarze jednostki jak i w wymiarze społecznym.

Zapewnienie realizacji tych potrzeb na obydwu płaszczyznach to jedno z kluczowych zadań każdego państwa- wszystkich jego instytucji. Oczywiście rolę wiodącą w budowaniu bezpieczeństwa rozumianego jako wolność od wpływu przestępstwa na życie jednostki i określonej grupy w każdym państwie pełni Policja, jednak formacja ta nie jest jedynym elementem każdego lokalnego systemu bezpieczeństwa. Policja jako prawidłowo działający, a więc skuteczny element takiego systemu to organizacja właściwie współpracująca z administracją rządową i samorządową, organizacjami społecznymi czy po prostu z aktywnymi ludźmi.

Problem społecznego poczucia bezpieczeństwa i czynników wyznaczających jego poziom należy rozpatrywać w układzie o zdecydowanie dynamicznym charakterze. Dynamizm ów dotyczy relacji między trzema znajdującymi się w procesie ciągłych przekształceń elementami: społeczeństwem, instytucjami zajmującymi się ochroną bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz poziomem zagrożenia przestępczością. Analiza tych trzech elementów w ujęciu dynamicznym pozwoli na uzyskanie obiektywnego obrazu społecznego zagrożenia zjawiskami patologicznymi oraz roli instytucji państwowych, a przede wszystkim policji w przeciwdziałaniu tym zjawiskom.¹ Budowa lokalnego systemu lokalnego bezpieczeństwa to nic innego jak wdrażanie właściwych i efektywnych relacji tych trzech elementów.

Program „Razem bezpieczniej”, którego treść stanowiła bazę wyjściową dla niniejszego „Programu zapobiegania przestępczości...”, ma na celu ograniczenie skali zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest on zgodny

¹ Por. A. Misiuk: *Spoleczne poczucie bezpieczeństwa i czynniki wyznaczające jego poziom* [w:] J. Widacki, J. Czapska (red.): *Bezpieczny obywatel – bezpieczne państwo*. Redakcja Wydawnictw Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego, Lublin 1998, s. 37

z przyjętym przez Radę Ministrów dokumentem „Strategia Rozwoju Kraju 2007-2015”. Jednym z jego priorytetów jest „Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa”, w której realizację w pełni wpisuje się program „Razem bezpiecznie”. W dokumencie tym wskazuje się, że „przy współpracy z lokalnymi społecznościami należy dążyć do tworzenia efektywnych lokalnych systemów bezpieczeństwa oraz wspierać działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa lokalnego, w szczególności mając na celu ograniczenie najbardziej dokuczliwej dla obywateli przestępczości pospolitej”.

Program, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmować może wiele obszarów i być otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie. Tak zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo jako dobro wspólne.

4. CELE PROGRAMU

4.1 Wzrost realnego bezpieczeństwa na terenie Powiatu Rybnickiego.

4.2 Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców Powiatu Rybnickiego.

4.3 Zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom poprzez zbudowanie lokalnego systemu bezpieczeństwa opartego na aktywności administracji rządowej, samorządowej oraz społecznej.

4.4 Poprawienie wizerunku Policji i wzrost zaufania społecznego do tej i innych służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

5. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU:

1. Starostwo Powiatowe w Rybniku

Powiatowi w art. 4 ust. 1 pkt 15 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1592 z późniejszymi zmianami) przypisano realizację zadań o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli a mocy art. 38a wskazanej ustawy w każdym powiecie tworzy się komisję bezpieczeństwa i porządku.

Do zadań tej komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 5) opiniowanie projektu budżetu powiatu – w zakresie, o którym mowa w pkt 1,
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4,
- 7) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

2. Urzędy Gmin:

a) Urząd Gminy i Miasta Czerwionka- Leszczyny

b) Urząd Gminy Jejkowice

c) Urząd Gminy Gaszowice

d) Urząd Gminy Lyski

e) Urząd Gminy Świerklany

Gminy wykonują zadania w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na mocy art. 7 ust. 1 pkt 14 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591). Ich rola jest niezwykle istotna w budowaniu systemu bezpieczeństwa w lokalnych społecznościach- stąd wskazanie na poszczególne urzędy gmin jako na realizatorów programu. **Niniejszy program nie zakłada obciążania poszczególnych gmin dodatkowymi zadaniami poza wskazanymi w przywołanym powyżej przepisie ustawy o samorządzie gminnym- samo realizowanie tych ustawowych zadań w oparciu o wyniki analizy stanu bezpieczeństwa poczynionego na potrzeby tego programu będzie stanowiło istotny wkład każdej z tych gmin w poprawę bezpieczeństwa w wymiarze powiatu.**

3. Komenda Miejska Policji w Rybniku

Komenda ta jako jednostka Policji wykonuje ustawowe zadania tej formacji zapisane w art. 1 ust. 2 Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 roku Nr 57 poz. 390-tekst jednolity). Do jej zadań należy m.in.:

- 1) ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra;
- 2) ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym zapewnienie spokoju w miejscach publicznych oraz w środkach publicznego transportu i komunikacji publicznej, w ruchu drogowym i na wodach przeznaczonych do powszechnego korzystania;
- 3) inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi;

- 4) wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców;
- 5) nadzór nad strażami gminnymi (miejskimi) oraz nad specjalistycznymi uzbrojonymi formacjami ochronnymi w zakresie określonym w odrębnych przepisach;
- 6) kontrola przestrzegania przepisów porządkowych i administracyjnych związanych z działalnością publiczną lub obowiązujących w miejscach publicznych.

Rejon Komendy Miejskiej Policji w Rybniku od dnia 01 września 2007 roku w zakresie odpowiedzialności bezpośredniej podzielono w następujący sposób:

- **Komisariat Policji w Czerwionce- Leszczynach**- Gmina i Miasto Czerwionka- Leszczyny
- **Komisariat Policji w Gaszowicach**- Gminy Lyski, Jejkowice i Gaszowice
- **Komisariat Policji w Rybniku- Boguszowicach**- południowo- wschodnia połowa Miasta Rybnik (bez ścisłego Centrum) oraz Gmina Świerklany
- **Komenda Miejska Policji w Rybniku**- północno- zachodnia połowa Miasta Rybnik wraz z Centrum Miasta

Trzeba dodać, że Komenda Miejska Policji w Rybniku sprawuje nadzór instancyjny nad działalnością podległych Komisariatów Policji

4. Straże Miejskie/ Gminne

Straże Gminne realizują zadania przypisane przez ustawodawcę w art. 11 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 1997 roku Nr 123 poz. 779- z późn. zmianami).

Do zadań tych należy:

- 1) ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- 2) czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego - w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- 3) współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- 4) zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo

miejsz zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia,

5) ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej,

6) współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,

7) doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób,

8) informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,

9) konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

Na terenie Powiatu Rybnickiego działają następujące straże:

Straż Miejska w Czerwionce- Leszczynach

Straż Gminna w Lyskach

Straż Miejska w Rydułtowach (na terenie Gminy Jejkowice – na mocy porozumienia w tej sprawie)

5. Placówki opieki społecznej tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, oraz Ośrodki Pomocy Społecznej w każdej z 5 gmin tworzących powiat.

Podstawowym aktem prawnym porządkującym zakres i sposób funkcjonowania pomocy społecznej jest ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r /Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm./, zgodnie z którą pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i

samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi. W/w realizując zadania samorządu gminnego i powiatowego z zakresu pomocy społecznej

6. Placówki oświatowe (szkoły)

a) Gmina i Miasto Czerwionka- Leszczyny

Szkoły Podstawowe- 7

Gimnazja- 2

b) Urząd Gminy Jejkowice

Szkoły Podstawowe- 1

Gimnazja- 1

c) Urząd Gminy Gaszowice

Szkoły Podstawowe- 3

Gimnazja- 1

d) Urząd Gminy Lyski

Szkoły Podstawowe- 5

Gimnazja- 1

e) Urząd Gminy Świerklany

Szkoły Podstawowe- 3

Gimnazja- 2

6. ZASADNICZE PODSTAWY I OBSZARY DZIAŁANIA

Podstawy i obszary działania niniejszego programu odniesiono wprost do programu „Razem Bezpieczniej”. W przypadku każdego z obszarów działania przytoczono te problemy wskazane w programie „Razem Bezpieczniej”, które w świetle przeprowadzonych badań poczucia bezpieczeństwa na terenie Powiatu Rybnickiego, analizy zagrożeń na terenie Komendy Miejskiej Policji w Rybniku (dane statystyczne) jak również wiedzy twórców programu chociażby w ograniczonym zakresie dotyczą Powiatu Rybnickiego.

Określając zadania również brano pod uwagę zarówno ustalenia badań jak również uwarunkowania lokalne, choć podobnie jak w przypadku problemów materiałem wyjściowym do ich zdefiniowania był program „Razem bezpiecznie”.

Takie podejście do kwestii budowy lokalnego systemu bezpieczeństwa to jeden z elementów, bodaj jeden z istotniejszych, przywoływanego programu „Razem Bezpieczniej”.

Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań w ramach programu należy zaliczyć:

6.1. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA

Problemy

1. Utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, wciąż wysoki poziom zjawisk

chuligańskich i patologicznych.

2. Wzrastające zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy narkotyków.
3. Brak rzetelnej analizy realnego poziomu zagrożenia przestępczością i wykroczeniami.
4. Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne, dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw i wykroczeń.
5. Niewłaściwa organizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznej oraz osiedli sprzyjające zachowaniom aspołecznym, popełnianiu przestępstw i wykroczeń.
6. Brak koordynacji działań oraz bierność i mała skuteczność podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo [Policja, straże gminne (miejska)] i przestrzeń publiczną (np. odpowiedzialnych za stan dróg, porządku, oświetlenia, warunki sanitarne). Brak ich współpracy z lokalnymi społecznościami i organizacjami.
7. Nieefektywna organizacja i dyslokacja służby prewencyjnej Policji, w tym patroli interwencyjnych, dzielnicowych, wynikająca m.in. z:
 - rutyny, braku dobrej analizy i koordynacji w organizacji służby,
 - zbyt częstego braku reakcji lub reakcji nieskutecznej, szczególnie na tzw. drobne przestępstwa i wykroczenia,
 - mało skutecznego nadzoru służbowego, zbyt częstych przypadków tolerancji wobec patologii w służbie.
8. Wciąż zbyt niski poziom zaufania społeczeństwa do formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, zbyt mała gotowość do uczestniczenia w przedsięwzięciach partnerskich.
9. Złe regulacje prawne, które utrudniają zwalczanie przestępczości i patologii we współpracy ze społeczeństwem.
10. Funkcjonowanie licznych lokali gastronomicznych czy sklepów nocnych, które często są ogniskami zachowań patologicznych lub zakłóceń porządku publicznego.

Zadania

1. Rzetelna analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa- organizowanie badań ankietowych i prowadzenie systematycznych konsultacji na linii służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo (Policja i Straże Gminne/ Miejskie) – lokalni liderzy (np. Radni, Sołtysowie itp.)
2. Zintegrowana organizacja i dyslokacja służby:
 - oparta na analizach, uwzględniających dane i doświadczenia różnych komórek organizacyjnych Policji, oraz na mapach zagrożeń, opracowanych wspólnie z podmiotami pozapolicyjnymi, a zawierających informacje m.in. uzyskane w wyniku konsultacji społecznych, badań potrzeb oraz problemów społeczeństwa,
 - zapewniająca koordynację działań poszczególnych komórek organizacyjnych Policji,
 - zapewniająca komunikację między różnymi instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa w celu wspólnego planowania i koordynacji działań oraz oceny osiągniętych efektów.
3. Zwiększenie liczby patroli Policji i innych formacji **w tych miejscach i czasie**, gdzie są najbardziej potrzebne, poprzez:
 - efektywniejsze wykorzystanie zasobów kadrowych w Policji,
 - rozważenie przez poszczególne gminy możliwości uzupełnienia dostępnych sił terenowych Policji i innych formacji w tym przede wszystkim Straży Gminnych/ Miejskich poprzez zastosowanie mechanizmów opisanych w art. 13 pkt 4 (sfinansowanie dodatkowych etatów dzielnicowych) i 4a (sfinansowanie dodatkowe służb patrolowych w godzinach nadliczbowych) Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, jak również poprzez weryfikację własnych decyzji w zakresie liczebności etatów Straży Gminnych/ Miejskich lub zasad ich funkcjonowania.

4. Promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją służby Policji i straży gminnych (miejskich).
5. Wzmocnienie roli dyżurnych jednostek organizacyjnych Policji, położenie szczególnego nacisku na profesjonalne przyjmowanie zawiadomień o przestępstwach i wykroczeniach, w tym naruszeniach porządku publicznego, zachowaniach i czynach patologicznych.
6. Aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne inicjatywy na rzecz bezpieczeństwa.
7. Budowa lokalnych systemów powiadamiania o zagrożeniach, patologiach z wykorzystaniem: rad osiedli, sołtysów na obszarach wiejskich, korporacji taksówkowych, itd.
8. Podniesienie jakości realizacji zadań poprzez:
 - wzmocnienie systematycznego nadzoru służbowego jako stałego elementu organizacji służby, w tym podniesienie jakości odpraw do służby,
 - stanowcze piętnowanie i eliminowanie przypadków patologii, bierności i braku reakcji na zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.
9. Wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, Policją wraz ze strażami gminnymi (miejskimi), prywatnymi przewoźnikami, w szczególności korporacjami taksówkowymi.
10. Zwiększenie odpowiedzialności Policji (przy zachowaniu integralności i spójności formacji) oraz innych podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie bezpieczeństwa i porządku.
11. Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych (konieczna współpraca Policji z administracją samorządową, Sanepidem, PIH, PINB itd.).
12. Przygotowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość, takich jak: promowanie tzw. bezpiecznej

architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego.

13. Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa.
14. Inicjowanie i prowadzenie prac w dziedzinie napraw dewastacji, eksponowanie odpowiedzialności za dbałość o utrzymanie porządku.
15. Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczania mienia (np. znakowanie).
15. Wypracowanie skutecznych mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.
16. Takie konstruowanie oferty spędzania czasu wolnego, które z jednej strony zapewnia jak największe jej zróżnicowanie i poprzez to dotarcie do maksymalnej liczby adresatów, a z drugiej strony powoduje gwarancję spędzania czasu wolnego z dala od patologii

6.1.A. PRZEMOC W RODZINIE

Problemy

1. Brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych.
2. Niska aktywność instytucji odpowiedzialnych za ustalenie potrzebujących pomocy oraz pomoc ofiarom przemocy w rodzinie.
3. Nadal występujące przypadki braku skutecznej współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie.
4. Niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

Zadania

1. Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego (opartych na wzajemnej pomocy, szacunku, partnerstwie, umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy itp.).
2. Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej.
3. Zwiększenie skuteczności procedury Niebieskich Kart oraz zacieśnienie współpracy instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.
4. Organizowanie szkoleń tematycznych dla osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska.
5. Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
6. Zlecanie organizacjom pozarządowym zadań w zakresie szkoleń, poradnictwa, pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.
7. Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w rodzinie wśród personelu medycznego podstawowej opieki zdrowotnej oraz szpitali.

6.2. BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE

Problemy

1. Przestępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół.
2. Łatwy dostęp do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym.
3. Niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół.
4. Niezadowalający stan współpracy osób, a także instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, a zwłaszcza na linii: dyrekcje - nauczyciele -

uczniowie – rodzice – Policja- sąd, niski poziom wzajemnego zaufania, co może skutkować:

- brakiem możliwości identyfikacji istniejących problemów,
- obawą, niechęcią przed rzetelnym zajęciem się niepokojącymi zjawiskami.

5. Tolerancja dla zachowań patologicznych.

Zadania

1. Rzetelna analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego nie tylko na poziomie ogólnym, ale także w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych i ich okolic.
2. Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół.
3. Zbudowanie skutecznych i podlegających ocenie mechanizmów współpracy dyrekcji (nauczycieli) – rodziców – uczniów i Policji wraz ze strażami gminnymi (miejskimi) w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.
4. Zwiększenie skuteczności ochrony szkół:
 - patrole szkolne, posterunki w rejonach i placówkach najbardziej zagrożonych,
 - powiązanie odpowiedzialności policjantów i strażników gminnych (miejskich) za poszczególne rejony szkolne,
 - upowszechnienie wizyjnego monitorowania wejść do publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych dla dzieci i młodzieży.
5. Konsekwentne reagowanie na patologie – budowanie przekonania, że nie są one tolerowane.
6. Ograniczenie dostępu do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym.
7. Systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół i ich okolic, w szczególności dróg do i ze szkoły.

8. Edukacja dla bezpieczeństwa, w tym także edukacja medyczna, ze szczególnym uwzględnieniem pierwszej pomocy.
9. Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w szkole wśród pielęgniarek środowiska nauczania i wychowania oraz higienistek szkolnych.
10. Upowszechnienie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki) np. programu prowadzonego przez Komendę Miejską Policji w Rybniku i Rybnicki Klub Ju Jitsu Sportowego o nazwie „Pamiętaj od Ciebie zależy jak spędzasz wolny czas”
11. Tworzenie grup szkolnych – łączących dyrekcje szkół, nauczycieli, rodziców, Policję i straże gminne (miejskie):
 - dokonujących wspólnych analiz zagrożeń,
 - wypracowujących szkolne programy bezpieczeństwa,
 - oceniających stan bezpieczeństwa szkoły i okolicy.
12. Inicjowanie i prowadzenie badań dotyczących bezpieczeństwa szkolnego (takich jak np. badania „Opinia uczniów, nauczycieli oraz rodziców na temat bezpieczeństwa w szkole” przeprowadzone przez Ośrodek Konsultacji Dialogu Społecznego w Warszawie w maju 2005 r.).
13. Rozszerzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi i instytucjami kościelnymi na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa w szkole i jej okolicy.
14. Współpraca z organizacjami społecznymi i kościelnymi w celu propagowania spędzania wolnego czasu w sposób wolny od patologii.
15. Organizowanie lokalnych forów wymiany doświadczeń, dobrych praktyk i oceny stanu bezpieczeństwa szkolnego.

6.3 BEZPIECZEŃSTWO W ŚRODKACH KOMUNIKACJI PUBLICZNEJ

Problemy

1. Utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą na szlakach kolejowych (mimo spadku ogólnej liczby przestępstw z jednoczesnym wzrostem wykrywalności w tej kategorii), zwłaszcza zwiększenie się liczby:
 - przestępstw pospolitych, w tym kradzieży kieszonkowych,
 - zakłóceń porządku publicznego, w szczególności zachowań chuligańskich,
 - wybryków grup młodzieżowych na dworcach, stacjach i przystankach kolejowych.
2. Wysoki poziom zagrożenia przestępczością, wykroczeniami oraz innymi zjawiskami nieakceptowanymi społecznie w środkach komunikacji miejskiej:
 - rozbojami, kradzieżami, wymuszeniami rozbójniczymi,
 - wandalizmem, dewastacją,
 - agresją słowną (wyzwiska, zaczepki).
3. Zakłócenia porządku podczas przemieszczania się uczestników imprez masowych (festiwale, koncerty, imprezy sportowe).
4. Zagrożenie dla bezpieczeństwa wielu osób spowodowane kradzieżami i dewastacją elementów infrastruktury środków komunikacji publicznej.
5. Zubożenie pracowników komunikacji publicznej na łamanie prawa, w szczególności brak reakcji na przypadki okradania pasażerów, akty chuligańskie i wandalizm.

Zadania

1. Rzetelna analiza zagrożeń przeprowadzona wspólnie przez Policję, administrację odpowiedzialną za transport, straż ochrony kolei, spółki kolejowe - ustalenie szlaków, miejsc,

czasu i charakteru najpoważniejszych zagrożeń.

2. Dokonanie podobnej analizy publicznej komunikacji miejskiej we współpracy z administracją samorządową i przy wykorzystaniu opinii mieszkańców.
3. Organizacja służby adekwatnie do zidentyfikowanych zagrożeń.
4. Systematyczne ocenianie efektów działań i dokonywanie ewentualnych korekt.
5. Promowanie technicznych środków wspierających bezpieczeństwo (np. komunikacyjnych systemów antynapadowych).
6. Prowadzenie nasilonych akcji zwalczania przestępstw i patologii w środkach komunikacji publicznej (wywiadowcy, funkcjonariusze umundurowani), we współpracy z przewoźnikami w takim czasie i w takich miejscach, gdzie zagrożenia występują najczęściej, m.in. w weekendy itd.
7. Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczenia mienia (np. znakowanie elementów infrastruktury, instalowanie monitoringu wizyjnego w pojazdach i na dworcach, zapewnienie środków łączności) z jednoczesną kontrolą, np. punktów skupu metali kolorowych lub złomu w celu zlikwidowania paserstwa (np. propagowanie systemu identyfikacji mienia DNA Program).
8. Budowa sprawnego powiadamiania o zagrożeniach i patologiach w środkach komunikacji publicznej, przy wykorzystaniu środków technicznych, z udziałem przewoźników.

6.4. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Problemy

1. Duża liczba wypadków drogowych, szczególnie ze skutkiem śmiertelnym.
2. Duża ilość przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka.

3. Nadmierna prędkość pojazdów i liczne przypadki nieużywania pasów bezpieczeństwa.

Zadania

1. Zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych na drogach, szczególnie w rejonach najczęstszego występowania zdarzeń drogowych (kolizji i wypadków) (zintensyfikowanie wykrywania substancji psychoaktywnych u kierowców, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów wraz z ciągłym wdrażaniem nadzoru automatycznego).
2. Usprawnienie działań z zakresu kontroli technicznej pojazdu.
3. Intensyfikacja kontroli przewoźników pod względem przestrzegania przepisów ustawy o transporcie drogowym (współpraca Policji z Inspekcją Transportu Drogowego).
4. Edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu.
5. Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.
6. Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
7. Realizacja programów profilaktycznych na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

6.5. BEZPIECZEŃSTWO W DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Problemy

Ochrona małej i średniej przedsiębiorczości przed wymuszeniami, napadami i przestępczością pospolitą.

Zadania

1. Zapewnienie dostępności i przejrzystości ewidencji działalności gospodarczej, procesu wydawania zezwoleń i licencji (np. poprzez wprowadzenie ewidencji internetowej – zadanie głównie administracji samorządowej).
2. Zorganizowanie przejrzystej komunikacji między Policją, a przedsiębiorcami przez:
 - włączanie rzetelnych przedsiębiorców do współpracy na rzecz bezpieczeństwa,
 - wspólną identyfikację najistotniejszych problemów w celu bezpiecznego prowadzenia uczciwej działalności gospodarczej.
3. Objęcie wzmożonym dozorem policyjnym miejsc, gdzie prowadzenie działalności gospodarczej jest szczególnie zagrożone.

6.6. OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Problem

Systematyczne niszczenie dziedzictwa narodowego w całym kraju, zwłaszcza drewnianych zabytkowych kościołów, skutkujące utratą dóbr (kradzież, zniszczenie, zaginięcie, nielegalny wywóz, pożary).

Zadania

1. Podejmowanie międzyinstytucjonalnych skoordynowanych inicjatyw w celu ochrony zabytków, m.in. wspólne inspekcje i kontrole obiektów ze zgromadzonymi dobrami kultury,

prowadzone przez przedstawicieli wojewódzkich konserwatorów zabytków, Policji i Państwowej Straży Pożarnej.

2. Upowszechnianie nowoczesnych technicznych środków zabezpieczeń (wraz z monitoringiem) zarówno na wypadek klęsk żywiołowych, jaki przestępczej działalności człowieka, np. kradzieży, dewastacji.

7. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

7.1. Czynniki dostarczające ocen

- poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według policyjnych statystyk,
- postrzeganie stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców- diagnoza na podstawie badań,
- postrzeganie przez mieszkańców działań Policji i innych formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ich ocena- diagnoza na podstawie badań ,
- działania podejmowane i realizowane przez poszczególne podmioty w ramach programu oraz skala ich współpracy (w tym m.in. zwiększenie liczby patroli prewencyjnych, pojawianie się inicjatyw obywatelskich),

7.2. Odpowiedzialność za ocenę efektów

Za ocenę efektów „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Rybnickiego” odpowiada Starosta przy pomocy powiatowej komisji do spraw bezpieczeństwa i porządku.

7.3. Okresowość oceny

Ocena dokonywana będzie doraźnie po przeprowadzeniu ważniejszych badań opinii publicznej dotyczących poczucia bezpieczeństwa, pracy policji lub innych ważniejszych zagadnień związanych z programem.

Raz w roku komisja do spraw bezpieczeństwa i porządku po zaopiniowaniu pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli podejmować będzie decyzję w sprawie dokonania ewentualnych korekt w niniejszym programie i trybu ich wprowadzenia. Wszelkie zmiany wymagają uwzględnienia w karcie aktualizacji

8. FINANSOWANIE PROGRAMU

Generalnie program ten skonstruowany jest w sposób wykluczający dodatkowe obciążenia finansowe dla budżetu Powiatu Rybnickiego oraz tworzących go Gmin. Jednym z podstawowych założeń tego opracowania było zracjonalizowanie wydatków.

Zdecydowana większość zadań, których realizację przewidziano w niniejszym programie zasilana będzie stałymi ścieżkami finansowania, którymi finansowana jest ich główna działalność, są to na np. środki celowe z budżetu państwa czy też stałe elementy budżetu powiatu czy gminy a związane z wykonywaniem zadań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

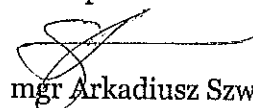
W przypadku działań o charakterze profilaktyczno-wychowawczym adresowanym do młodzieży i dzieci, promocji zdrowego stylu życia, zwalczania patologii w tym zwłaszcza alkoholizmu i przemocy w rodzinie również przewiduje się zastosowanie sprawdzonych mechanizmów finansowania tego typu przedsięwzięć – z środków uzyskanych za udzielone zezwolenia na sprzedaż i podawanie alkoholu przez poszczególne gminy zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. (tekst jednolity: Dz. U. 2007 r. Nr 70 poz. 473).

Przewiduje się także możliwość udzielenia wsparcia konkretnych projektów wpisujących się w ramy wyznaczone niniejszym "Programem..." Podstawowym kryterium przyznania wsparcia finansowego będzie ocena czy cele projektu są zgodne z celami "Programu zapobiegania przestępczości..." oraz czy właściwie wybrano jego adresatów (czy uwzględniono wnioski zawarte w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszego "Programu...").

Projekt taki powinien wpływać na ograniczenie skali problemów wskazanych w tym programie w *pkt 6 Zasadnicze podstawy i obszary działania*. Projekty tego typu mogą być twórami samodzielnymi lub też stanowić część planów rocznych podmiotów, których plany działania zatwierdzane są na mocy Ustawy o samorządzie powiatowym przez Starostę. W przypadku projektów odrębnych wymagają one każdorazowo pozytywnej opinii komisji do spraw bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Z racji pełnej spójności niniejszego "Programu zapobiegania przestępczości...." z treścią Rządowego programu ograniczenia przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem Bezpieczniej” istnieje także możliwość wsparcia takich projektów z środków przeznaczonych na realizację programu "Razem Bezpieczniej".

Opracował:


mgr Arkadiusz Szweda